

Entidad fiscalizada: Municipio de Soledad de Graciano Sánchez

Número de auditoría: AED/MP37-15/2019

Tipo de auditoría: Desempeño y cumplimiento

I. Criterios de auditoría

Esta auditoría se seleccionó y se ejecutó con base en criterios cualitativos y cuantitativos que guardan congruencia con las facultades y atribuciones establecidas en el marco normativo de la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, y de conformidad con el Plan Estratégico de la Institución y el Programa Anual de Auditorías 2020.

Para la selección de los criterios de auditoría se consideraron las Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización, las cuales señalan que deben ponerse a disposición de los destinatarios para que puedan comprender la manera en que ha sido evaluado el objeto de la revisión.

Criterios de selección

Con el propósito de determinar la idoneidad de los criterios de selección, la Auditoría Superior del Estado considera su relevancia y la facilidad para ser comprendidos por los destinatarios, así como su integralidad, confiabilidad y objetividad. Los criterios utilizados pueden depender de una serie de factores, incluyendo los objetivos y el tipo de auditoría. Los criterios pueden ser específicos o generales, y se pueden obtener de diversas fuentes, incluyendo leyes, reglamentos, normas, lineamientos, marcos de medición e indicadores de desempeño, principios y mejores prácticas.

Los principales criterios para la selección de la auditoría son:

- Naturaleza jurídica de la entidad fiscalizada.
- Presupuesto de la entidad fiscalizada.
- Consistencia en el diseño y los resultados de los planes y programas de la entidad fiscalizada.
- Estudio previo de las áreas de oportunidad de la entidad fiscalizada.
- Existencia de mecanismos de control interno.
- Grado de madurez del control interno de la entidad fiscalizada.
- Análisis de riesgos.

Criterios de ejecución

Los criterios para evaluar al objeto de revisión se constituyen como un elemento básico de la auditoría gubernamental, ya que son los puntos de referencia o parámetros utilizados para la revisión y brindan una base para evaluar la evidencia, desarrollar los hallazgos de auditoría y emitir recomendaciones debidamente sustentadas, con relación al objetivo de la auditoría.

Los criterios relativos a la ejecución de las auditorías, establecidos por la Auditoría Superior del Estado, fueron publicados en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el 18 de marzo de 2020 y son los siguientes:

- Cumplir con el marco legal y normativo aplicable, y con la política de integridad de la Auditoría Superior del Estado.
- Planear y desarrollar la auditoría de tal manera que permita obtener una seguridad razonable del cumplimiento de su objetivo y alcance.
- Atender a los principios de eficacia, eficiencia y economía.

- Documentar todo trabajo con evidencia suficiente, competente, relevante y pertinente.
- Aplicar procedimientos que permitan generar los resultados y el dictamen correspondiente.
- Realizar reuniones con las entidades fiscalizadas, para darles a conocer los resultados preliminares a fin de que se presenten las justificaciones y aclaraciones correspondientes.
- Los resultados serán públicos hasta la presentación del informe de auditoría.
- Elaborar y presentar el informe de auditoría conforme a lo establecido en la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de San Luis Potosí.

II. Objetivo

Verificar el grado de cumplimiento de los objetivos contenidos en los programas a cargo de la entidad fiscalizada y, que, para dicho cumplimiento, se haya atendido a los principios de eficiencia, eficacia y economía. Además, identificar áreas de mejora que se presenten durante el desarrollo del ciclo presupuestario, por el cual transita el presupuesto público y permite identificar en qué, cómo y para qué se gasta.

III. Alcance

El alcance de esta auditoría corresponde al ejercicio fiscal 2019 y comprende la revisión de las principales acciones realizadas por la entidad fiscalizada durante el desarrollo de cada una de las etapas del ciclo presupuestario: planeación, programación, presupuestación, ejercicio, seguimiento, evaluación y rendición de cuentas.

Durante su ejecución se puso énfasis en la congruencia entre los planes y programas, en el diseño, el cumplimiento y los resultados alcanzados con la ejecución de los programas presupuestarios, así como en sus metas de gasto. Además, se consideró el cumplimiento de aquellos programas presupuestarios que promueven la igualdad entre mujeres y hombres.

La auditoría de desempeño se enfocó a los programas presupuestarios, debido a que son la pieza fundamental del Presupuesto basado en Resultados (PbR) y representan la categoría programática que organiza en forma representativa y homogénea la asignación de recursos públicos. Durante su elaboración se establecen los objetivos, metas e indicadores estratégicos y de gestión, a los cuales se destinará el gasto y además fungen como instrumentos para su evaluación.

Gráfico 1. Ciclo presupuestario



Fuente: Elaboración propia

IV. Antecedentes

Los antecedentes y el diagnóstico que contiene este informe, tienen como propósito describir, de manera general, el contexto socioeconómico en el cual se despliegan los programas municipales.

Mediante los datos que se ofrecen, es posible identificar las principales carencias y prioridades a las cuales se deben orientar las políticas públicas, los planes y los programas, con la finalidad de generar un desarrollo equilibrado que contribuya a abatir el rezago en infraestructura y servicios municipales, así como a generar acciones que mitiguen la pobreza y la desigualdad.

Soledad de Graciano Sánchez es uno de los 58 municipios que conforman el estado de San Luis Potosí; se localiza en la parte norte del estado, en la zona centro; posee una extensión territorial de 304.8 km² y su densidad demográfica es de 1,011.8 habitantes por kilómetro cuadrado.

Sus límites son: al norte con Villa Hidalgo, al sur con San Luis Potosí, al este con Armadillo de los Infante y Cerro de San Pedro y al oeste con San Luis Potosí. Tiene una distancia aproximada a la capital del estado de 8.0 km, con un tiempo aproximado de traslado de 10 minutos.

Con relación a los recursos naturales, cuenta con tierras de cultivo agrícola y pastos para la cría de ganado.

Sus principales actividades económicas son: agricultura, ganadería, silvicultura, minería, industria manufacturera, comercio y servicios.

Diagnóstico

De acuerdo a la encuesta Intercensal 2015 del INEGI, el municipio tiene una población de 309,342 habitantes; de los cuales 159,620 son mujeres y 149,722 son hombres, los cuales representan 51.6% y 48.4%, respectivamente; la proporción de población urbana es de 96.3% del total, la de población rural es de 3.7%; el grupo étnico que predomina en la región es el náhuatl. La migración asciende a 14.5%.

El número de habitantes estimado por el Consejo Nacional de Población para 2019 es de 324,165, de los cuales el 51.23% corresponde a mujeres y el 48.77% a hombres.

El grado de marginación del municipio es Muy bajo, ocupa la posición 57 de 58 a nivel estatal; la posición 1 corresponde al municipio con el grado de marginación más alto.

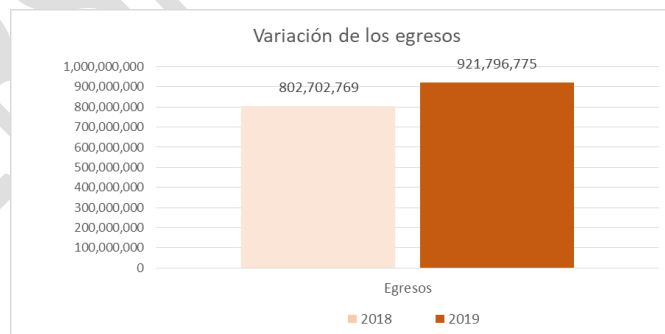
El grado de escolaridad es de 10 años, la Población Económicamente Activa es de 55.9% del total y el ingreso corriente per cápita es de \$2,690.

Con relación a los servicios básicos, la encuesta Intercensal del INEGI 2015 muestra que el 95.5% de las viviendas del municipio dispone de agua entubada de la red pública, el 99.3% dispone de drenaje, el 99.7% dispone de energía eléctrica y el 98.9% cuenta con piso firme.

Por otro lado, las cifras de las carencias que registra el municipio, según el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, son las siguientes: por acceso a los servicios básicos de la vivienda, 2.2%; por calidad y espacio de la vivienda, 4.0%; por acceso a la alimentación, 9.4%; por acceso a los servicios de salud, 9.4%; y por acceso a la seguridad social, 35.1%.

Para cumplir con los objetivos y metas consideradas en sus planes y programas, durante el ejercicio 2019, el ayuntamiento registró un egreso de \$921,796,775; el cual fue superior en 14.8% con relación a los \$802,702,769 correspondientes a 2018; con una diferencia de \$119,094,005. Lo cual se observa en el siguiente gráfico:

Gráfico 2. Variación de los egresos



Fuente: elaboración propia con información de Cuenta Pública

Indicadores de desempeño financiero municipal

Este apartado tiene como propósito ofrecer una perspectiva sobre el desempeño de las finanzas municipales, así como algunas prioridades en el uso de los recursos.

AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO DE SAN LUIS POTOSÍ
 INFORME INDIVIDUAL DE AUDITORÍA CORRESPONDIENTE A LA CUENTA PÚBLICA 2019
 MUNICIPIO DE SOLEDAD DE GRACIANO SÁNCHEZ

Para contar con un parámetro que nos permita determinar si los resultados son positivos o no, para cada indicador se presenta la media que registraron los 58 municipios del estado con cifras del ejercicio fiscal 2019.

Tabla 1. Resultados de los indicadores de desempeño financiero municipal

Indicador	Fórmula	Variables	Valores (en pesos)	Resultado	Media municipal para SLP*	Comportamiento deseado
Equilibrio presupuestal	V1-V2	V1= Ingresos recaudados	854,506,815	-67,289,960	\$2,269,925	Menor diferencia es mejor
		V2= Gasto devengado	921,796,775			
Eficiencia presupuestal de los ingresos	$((V1/V2)-1)*100$	V1= Ingresos recaudados	854,506,815	-22.6%	-2.8%	Menor diferencia es mejor
		V2= Presupuesto de ingresos autorizado	1,104,703,918			
Eficiencia presupuestal de los egresos	$((V1/V2)-1)*100$	V1= Gasto devengado	921,796,775	-16.6%	-3.9%	Menor diferencia es mejor
		V2= Presupuesto de egresos autorizado	1,104,703,918			
Autonomía financiera	$(V1/V2)*100$	V1= Ingresos propios	168,841,314	19.8%	16.2%	Más alto es mejor
		V2= Ingresos recaudados	854,506,815			
Liquidez	V1/V2	V1= Efectivo y equivalentes	41,437,715	0.2	0.4	Más alto es mejor
		V2= Pasivo circulante	229,407,198			
Solvencia	V1/V2	V1= Activo circulante	77,865,671	0.3	0.7	Más alto es mejor
		V2= Pasivo circulante	229,407,198			
Proporción del gasto de inversión	$(V1/V2)*100$	V1= Inversión pública	144,737,179	15.7%	29.9%	Más alto es mejor
		V2= Gasto devengado	921,796,775			
Inversión pública per cápita	V1/V2	V1= Inversión pública	144,737,179	446	1,658	Más alto es mejor
		V2= Población 2019**	324,165			
Proporción del gasto corriente con relación al gasto total	$(V1/V2)*100$	V1= Gasto corriente	717,296,301	77.8%	65.4%	Más bajo es mejor
		V2= Gasto devengado	921,796,775			
Proporción de los servicios personales con relación al gasto total	$(V1/V2)*100$	V1= Servicios personales	303,747,138	33.0%	30.6%	Razonablemente más bajo es mejor
		V2= Gasto devengado	921,796,775			

* Se obtuvo una media aritmética con información de la Cuenta Pública 2019 de los 58 municipios del estado

** Población proyectada para 2019 por el Consejo Nacional de Población

Fuente: elaboración propia

Los antecedentes, el diagnóstico y los indicadores de desempeño financiero municipal, fueron elaborados con la información y estadísticas oficiales más recientes emitidas por el Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal, el Consejo Nacional de Población, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, la ahora Secretaría de Bienestar, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, así como información financiera contenida en la Cuenta Pública presentada por la entidad fiscalizada a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí.

Definición de los indicadores de desempeño financiero municipal

Equilibrio presupuestal: indica la diferencia entre el total de ingresos y el total de gastos. Se considera una de las bases para unas finanzas sanas.

Eficiencia presupuestal de los ingresos: evalúa la precisión para estimar los ingresos que se recibirán, con la finalidad de contar con recursos suficientes para las acciones que se programen y disminuir riesgos de incumplimiento en las obligaciones.

Eficiencia presupuestal de los egresos: valora la capacidad de planeación del gasto; se pretende que el gasto sea lo menos dispar posible con relación al presupuesto autorizado.

Autonomía financiera: mide la capacidad para generar ingresos con relación a los ingresos totales y en función de ello, contar con mayor margen para tomar decisiones, ya que los ingresos propios permiten canalizar los recursos a los rubros que se consideren de mayor prioridad.

Liquidez: indica la capacidad del municipio para generar flujo de efectivo y, con base en ello, hacer proyecciones sobre su capacidad de pago en el corto plazo.

Solvencia: evalúa la capacidad del municipio para hacer frente a las obligaciones financieras con un enfoque de mayor plazo que la liquidez.

Proporción del gasto de inversión: mide la proporción de los recursos destinados al mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos, principalmente a infraestructura y a servicios, con relación al gasto total.

Inversión pública per cápita: indica la cantidad de recursos que, en promedio, el municipio eroga para los rubros de inversión pública por habitante.

Proporción del gasto corriente con relación al gasto total: determina la proporción del gasto que destina el municipio para realizar funciones administrativas, comparado con el gasto total.

Proporción de los servicios personales con relación al gasto total: muestra la proporción que representa el pago de nómina del personal del municipio con relación al total del gasto en el ejercicio fiscal.

V. Procedimientos de auditoría aplicados

Para la ejecución de esta auditoría se determinó aplicar un procedimiento general para cada una de las siete etapas del ciclo presupuestario, ya que durante su desarrollo se genera información sobre el resultado e impacto de la gestión gubernamental y, además, permite identificar las capacidades institucionales con las que cuenta la entidad fiscalizada para este fin.

Procedimiento general por etapa del ciclo presupuestario

Planeación: tiene como propósito conformar una visión de desarrollo; sienta las bases para ordenar la asignación de recursos de tal manera que estos no se desvíen de las acciones que permitirán el logro de los objetivos y metas de gobierno.

Procedimiento general 1. Verificar que se hayan establecido debidamente los objetivos de gobierno a corto, mediano y largo plazo, así como las estrategias que permitirán su logro.

Programación: inicia con la estimación de los recursos que se dispondrán durante el ejercicio fiscal, con base en ello y en congruencia con los objetivos definidos en la etapa de planeación, se precisan los programas presupuestarios que se ejecutarán, considerando objetivos, metas e indicadores. Concluye cuando se presenta y aprueba el presupuesto de egresos.

Procedimiento general 2. Verificar que para la asignación de recursos se hayan considerado los elementos necesarios para el logro de los objetivos.

Presupuestación: consiste en establecer el destino de los recursos, lo cual se logra mediante el presupuesto de egresos y los programas contenidos en dicho documento. Para la asignación del dinero público se deben considerar las etapas de planeación y programación.

Procedimiento general 3. Verificar que la distribución y el destino de los recursos públicos a cargo de la entidad fiscalizada se hayan efectuado de conformidad con la normatividad aplicable.

Ejercicio: conforme al marco legal aplicable y en apego a un calendario determinado, se aplican los recursos destinados a programas y proyectos, llevando a la práctica lo establecido en la fase de programación. El presupuesto se gasta atendiendo a los principios de eficacia, eficiencia y economía, con una lógica que cumpla con los objetivos y genere resultados.

Procedimiento general 4. Verificar que durante la ejecución de las acciones para las cuales se asignaron recursos públicos se haya atendido a los principios de eficacia, eficiencia y economía.

Seguimiento: se monitorea el avance que registran los indicadores de los programas y el ejercicio de los recursos; permite evaluar las estrategias y adecuarlas a las circunstancias cambiantes, además contribuye a tomar decisiones oportunas con base en información de calidad para la asignación y reasignación del gasto.

Procedimiento general 5. Verificar que la entidad fiscalizada cuente con mecanismos para monitorear el avance de las metas e indicadores de sus programas.

Evaluación: se comparan los resultados logrados con relación a los programados para identificar desviaciones y adoptar las medidas correctivas que garanticen el cumplimiento adecuado de los objetivos y metas. En general, determina si la asignación de recursos fue pertinente.

Procedimiento general 6. Verificar el cumplimiento de los programas de la entidad fiscalizada, así como los instrumentos con los que cuenta para llevar a cabo evaluaciones.

Rendición de cuentas: se da cuenta de los resultados del ejercicio de los recursos públicos, se detectan y se corrigen posibles deficiencias y, en su caso, se aplican las sanciones correspondientes. El fin de la rendición de cuentas es informar y justificar a los ciudadanos sobre el ejercicio de los recursos para garantizar su uso adecuado.

Procedimiento general 7. Verificar que la entidad fiscalizada, además de presentar Cuenta Pública, ha cumplido con las principales disposiciones en materia de transparencia relacionadas con sus programas.

Cada procedimiento general fue aplicado mediante procedimientos específicos.

Planeación

Procedimiento específico 1.1

Verificar que la entidad fiscalizada cuenta con un área responsable de llevar a cabo las funciones de planeación, programación y presupuestación.

Resultado 1

La entidad fiscalizada cuenta con un área responsable de las funciones de planeación, programación y presupuestación, la cual se denomina Departamento de Infraestructura y Fortalecimiento Municipal; dicha área se encuentra ubicada formalmente en la estructura orgánica y depende de la Presidencia Municipal.

Las atribuciones mencionadas se contemplan en el artículo 62, fracción VI del reglamento interno de la administración pública del ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez.

Por otro lado, se detectó que la entidad fiscalizada no brinda capacitación a los servidores públicos adscritos al Departamento de Infraestructura y Fortalecimiento Municipal, para el desempeño de las funciones de planeación, programación y presupuestación.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

Se llevó una capacitación para dar continuidad a la implementación de programa denominado Presupuesto Basado en Resultados (PBR), al personal de las siguientes áreas administrativas:

- *Secretaría Técnica*
- *Tesorería Municipal*
- *Oficialía Mayor*
- *Contraloría Interna*

Anexos: Lista de asistencia a la capacitación y Manual de Presupuesto Base Resultados

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró aclarado y/o justificado.

Procedimiento específico 1.2

Verificar que la entidad fiscalizada cuenta con los instrumentos de planeación que establece la Ley de Planeación del Estado y Municipios de San Luis Potosí, y que cada uno de ellos cuenta con los elementos que establece la normatividad aplicable.

Resultado 2

La entidad fiscalizada no cuenta con los instrumentos de planeación que establece la Ley de Planeación del Estado y Municipios de San Luis Potosí, los cuales son: programas regionales, sectoriales, especiales e institucionales.

En particular, no se elaboraron los programas en los términos que establece el artículo 6, fracción II de la citada Ley, mediante los cuales se traducirán los lineamientos y estrategias de los planes estatal y municipal, y de los programas regionales, sectoriales, especiales e institucionales; y además, deberían precisar metas e indicadores de evaluación, asignar recursos, determinar responsables y fijar tiempos de ejecución.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

Mediante oficio número MSGS/CI/164/2020, la Contraloría Interna Municipal, solicitó a la Secretaría Técnica del H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez, que a la brevedad

realizará las acciones necesarias a fin de dar cumplimiento con lo establecido en el artículo 6º fracción II, de la Ley de Planeación del Estado y Municipios de San Luis Potosí, tomado en consideración en la ficha de identificación del programa presupuestario, publicado en la página de la Auditoría Superior del Estado.

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-001 Recomendación

La entidad fiscalizada deberá contar con programas en los términos que establece el artículo 6, fracción II de Ley de Planeación del Estado y Municipios de San Luis Potosí. Al respecto, es importante considerar que los programas presupuestarios cumplen con cada una de las especificaciones requeridas.

Los programas podrán elaborarse con base en el formato denominado "Ficha de Identificación del programa presupuestario", que se encuentra disponible en la siguiente liga de la página de Internet de la Auditoría Superior del Estado:

<https://www.aseslp.gob.mx/capacitacion.php>

Procedimiento específico 1.3

Verificar que los instrumentos de planeación de la entidad fiscalizada se hayan sujetado al Plan Estatal de Desarrollo y guarden congruencia entre sí.

Resultado 3

El Plan Municipal de Desarrollo de la entidad fiscalizada guarda congruencia con el Plan Estatal de Desarrollo, por lo cual contribuye al cumplimiento de los objetivos estratégicos del estado de San Luis Potosí.

Procedimiento específico 1.4

Verificar que la entidad fiscalizada cuenta con facultades y atribuciones para ejecutar los planes y programas comprometidos para el ejercicio fiscal o en su caso, se trata de objetivos relacionados con el cumplimiento a obligaciones dispuestas por ordenamientos legales federales y estatales.

Resultado 4

El Plan Municipal de Desarrollo contiene objetivos que son consistentes con las atribuciones y obligaciones que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de San Luis Potosí, Ley Orgánica del Municipio Libre de San Luis Potosí, Ley para la Administración de las Aportaciones Transferidas al Estado y Municipios de San Luis Potosí, y demás normativa aplicable; por lo cual, sus acciones contribuyen al cumplimiento de su propósito institucional.

Procedimiento específico 1.5

Verificar que los planes y programas de la entidad fiscalizada contengan objetivos que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres o, en su caso, hayan llevado a cabo acciones que atiendan a dicho fin.

Resultado 5

Los programas presupuestarios de la entidad fiscalizada no cuentan con elementos que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres; sin embargo, en el marco del Programa de Seguridad Pública, se llevan a cabo acciones de manera sistemática que atienden el criterio de perspectiva de género, las cuales se mencionan a continuación: pláticas de sensibilización en planteles educativos de todos los niveles, en las que se exponen temas relacionados con los tipos y modalidades de la violencia, así como los derechos humanos de las mujeres, niñas, niños y adolescentes.

Programación

Procedimiento específico 2.1

Verificar que la entidad fiscalizada cuenta con claves presupuestarias y estructuras programáticas que cumplan con las disposiciones normativas aplicables.

Resultado 6

La entidad fiscalizada no cuenta con claves presupuestarias y estructuras programáticas que cumplan con los lineamientos establecidos mediante el acuerdo que emite el CONAC al respecto. En particular la clasificación programática y por fuente de financiamiento.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

De forma complementaria al sistema de contabilidad que lleva la Tesorería Municipal denominado Sistema Automatizado de Administración y Contabilidad Gubernamental.Net (SAACG.NET), emitido por el Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas, se implementará un sistema informático denominado PRESUPUESTO BASE RESULTADOS PbR, que permitirá sistematizar la información del presupuesto de egresos del Municipio de Soledad de Graciano Sánchez, en los términos establecidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable, mediante claves presupuestarias y estructuras programáticas, contemplando la clasificación programática y por fuente de financiamiento, registrando la clasificación programática con la que fueron registrados los programas presupuestarios subsecuentes con lo cual se busca dar cumplimiento a las disposiciones normativas aplicables.

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-002 **Recomendación**

En los ejercicios subsecuentes la entidad fiscalizada deberá sistematizar la información de su presupuesto de egresos mediante claves presupuestarias y estructuras programáticas, de conformidad con los lineamientos emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable al respecto. En particular la clasificación programática.

Los programas presupuestarios que se elaboren para los ejercicios subsecuentes, deberán contener la clasificación programática con la cual fueron registrados.

Procedimiento específico 2.2

Verificar que los programas de la entidad fiscalizada cuentan con acciones, indicadores, metas, entregables (bienes y servicios), responsables, asignación de recursos y tiempos de ejecución, que permitan su evaluación y mejora.

Resultado 7

La entidad fiscalizada no elaboró programas presupuestarios; sin embargo, cuenta con un programa que integra 145 obras y acciones. Este programa no contiene objetivos que, para efectos del Presupuesto basado en Resultados son el vínculo directo entre la etapa de planeación estratégica y la etapa de programación.

Asimismo, el programa de obras y acciones no permite identificar su contribución al cumplimiento del plan municipal de desarrollo, de la misma manera no contiene metas, o indicadores con un enfoque a resultados para su seguimiento y evaluación.

Por lo anterior, la entidad fiscalizada cataloga como programa, a acciones que corresponden a otro nivel de clasificación.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

La Contraloría Interna Municipal, mediante oficios números MSGS/CI/166/2020 y MSGS/CI/167/2020, solicitó a la Secretaría Técnica y la Tesorería Municipal, a efecto de que en coordinación establecieran el sistema de programación del gasto público, a fin de que en los ejercicios subsecuentes se generen los programas presupuestarios de cada área del H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez, en los que se establezcan los objetivos, las metas o indicadores para su seguimiento y evaluación.

Adicionalmente, como se señaló con anterioridad, con la implementación del sistema informático denominado PRESUPUESTO BASE RESULTADOS PbR, se podrán integrar el resultado de los programas presupuestarios de cada área que conforma la administración pública municipal, a fin de que se pueda identificar el cumplimiento al Plan Municipal de Desarrollo.

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-003 **Recomendación**

Las obras y acciones representan los bienes y/o servicios que genera y entrega la entidad fiscalizada, por lo cual deberán ser consideradas en los componentes o en las actividades que conformen los programas presupuestarios que se comprometan para los ejercicios subsecuentes.

Procedimiento específico 2.3

Evaluar el diseño de los programas presupuestarios de la entidad fiscalizada, para lo cual se deberá verificar que se haya atendido a la Metodología de Marco Lógico, así como a los lineamientos establecidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

Resultado 8

La entidad fiscalizada no cuenta con programas presupuestarios que son pieza fundamental del Presupuesto basado en Resultados (PbR), el cual se constituye como el conjunto de actividades y herramientas que permite apoyar las decisiones presupuestarias en información que sistemáticamente incorpora consideraciones sobre los resultados del ejercicio de los recursos públicos, con el objeto de mejorar la calidad del gasto y promover una adecuada rendición de cuentas.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

Mediante los oficios números MSGS/CI/168/2020 y MSGS/CI/169/2020, la Contraloría Interna Municipal solicitó a la Secretaría Técnica y la Tesorería Municipal, que desplegaran las acciones procedentes, a fin de que en los ejercicios subsecuentes se generen los programas presupuestarios de cada área del H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez, en los que se establezca el importe aprobado para su ejecución, así como los elementos suficientes para su identificación, seguimiento y evaluación...

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-004 **Recomendación**

La entidad fiscalizada deberá elaborar programas presupuestarios, los cuales deberán contar con el importe aprobado para su ejecución, así como los elementos suficientes para su identificación, seguimiento y evaluación; para ello, se deberá atender a los criterios establecidos por la Metodología de Marco Lógico (MML), así como a los lineamientos del Consejo Nacional de Armonización Contable en la materia. Es conveniente mencionar que, de conformidad con la MML, el diseño de los programas presupuestarios se realiza con base al planteamiento de un problema así como de sus causas y efectos. En función de este diagnóstico se plantean los objetivos y en la etapa final se identifica a las áreas responsables de los diferentes objetivos e indicadores. Lo cual contraviene con lo señalado en los oficios números MSGS/CI/168/2020 y MSGS/CI/169/2020 de la entidad fiscalizada: "*se generen los programas presupuestarios de cada área del H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez*".

Los programas presupuestarios deberán ser registrados en la contabilidad desde el inicio del ejercicio fiscal y durante su ejecución.

Los programas podrán elaborarse con base en el formato denominado "Ficha de Identificación del programa presupuestario", que se encuentra disponible en la siguiente liga de la página de Internet de la Auditoría Superior del Estado:

<https://www.aseslp.gob.mx/capacitacion.php>

Presupuestación

Procedimiento específico 3.1

Verificar la inclusión, en el presupuesto de egresos de la entidad fiscalizada, de las prioridades de gasto, los programas y proyectos, el listado de programas e indicadores estratégicos y de gestión aprobados, así como la aplicación de los recursos conforme a las clasificaciones administrativa, funcional-programática, económica y, en su caso, geográfica y sus interrelaciones que faciliten el análisis para valorar la eficiencia y eficacia en el uso y destino de los recursos y sus resultados.

Resultado 9

El presupuesto de egresos de la entidad fiscalizada no incluye todos los apartados específicos que establece la Ley General de Contabilidad Gubernamental, en particular los siguientes:

- Listado de programas.
- Indicadores estratégicos y de gestión aprobados.
- Aplicación de los recursos conforme a la clasificación funcional-programática, económica y, en su caso, geográfica.

Lo cual dificulta el análisis para valorar la eficiencia y eficacia en el uso y destino de los recursos y sus resultados.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente: *Mediante oficio número MSGS/CI/170/2020, la Contraloría Interna Municipal solicito a la Tesorería Municipal, que en uso de sus atribuciones, previstas en los artículos 81, de la Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de San Luis Potosí y 13, del Reglamento Interno de la Administración Pública Municipal de Soledad de Graciano Sánchez; desplegara las acciones que considerara procedentes, a fin de que en los ejercicios subsecuentes el Presupuesto de Egresos del H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez, incluya los siguientes apartados específicos:*

- *Prioridades del gasto;*
- *Lista de programas;*
- *Indicadores estratégicos y de gestión aprobados;*
- *Aplicación de los recursos conforme a las clasificaciones administrativas, funcionales programáticas, económicas y, en su caso, geográfica.*

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-005 **Recomendación**

En los ejercicios subsecuentes, la entidad fiscalizada deberá incluir en el presupuesto de egresos, los apartados específicos con la información que establece la Ley General de Contabilidad Gubernamental, los cuales son:

- Prioridades del gasto.
- Programas y proyectos a ejecutar.
- Listado de programas.

- Indicadores estratégicos y de gestión aprobados.
- Aplicación de los recursos conforme a las clasificaciones administrativa, funcional, programática, económica y, en su caso, geográfica.

Asimismo, una vez que se elaboren, se ejecuten y se registren contablemente los programas presupuestarios, estos deberán ser modificados en función de las afectaciones que registre el presupuesto de egresos aprobado para el ejercicio fiscal.

Lo anterior, se deberá llevar a cabo en los ejercicios subsecuentes.

Ejercicio

Procedimiento específico 4.1

Verificar que se haya atendido al principio de eficacia, en particular al logro de los objetivos, así como del resultado y el impacto esperado mediante la entrega de los bienes y servicios que se entregaron con los programas presupuestarios.

Resultado 10

El presupuesto de egresos 2019 de la entidad fiscalizada no señala los programas presupuestarios a los cuales se destinaría el presupuesto aprobado, debido a lo anterior no fueron registrados en la contabilidad, ni fueron ejecutados; por lo cual, esta entidad fiscalizadora no cuenta con elementos que permitan determinar si se cumplieron los objetivos y metas de dichos programas, elemento indispensable para determinar si se atendió al principio de eficacia.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

Mediante oficios números MSGS/CI/164/2020, MSGS/CI/166/2020, MSGS/CI/168/2020, la Contraloría Interna Municipal, solicito (sic) a la Titular de la Secretaría (sic) Técnica que realizara las acciones necesarias para que en los ejercicios subsecuentes se generaran los programas presupuestarios de cada área, estableciendo el importe aprobado para su ejecución, las metas o indicadores para su seguimiento y evaluación, en coordinación con la Tesorería Municipal, con lo cual se pueda mejorar la calidad del gasto y promover una adecuada rendición de cuentas, además de determinar si se atendió el principio de eficacia.

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-006 **Recomendación**

En los ejercicios subsecuentes, la entidad fiscalizada deberá ejecutar los programas presupuestarios comprometidos mediante el presupuesto de egresos correspondiente.

Seguimiento

Procedimiento específico 5.1

Verificar que la entidad fiscalizada cuenta con un área responsable de llevar a cabo la función de seguimiento a los avances de sus programas presupuestarios.

Resultado 11

La entidad fiscalizada cuenta con un área responsable del seguimiento a los avances de sus programas, la cual se denomina Departamento de Infraestructura y Fortalecimiento Municipal y depende de la Presidencia Municipal.

Dichas atribuciones se establecen mediante el artículo 62, fracciones VI y XXXVI del reglamento interno de la administración pública del ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez.

Procedimiento específico 5.2

Verificar que la entidad fiscalizada cuenta con un sistema o instrumento para el seguimiento de sus programas presupuestarios.

Resultado 12

La entidad fiscalizada no cuenta con un sistema o instrumento para el seguimiento de sus programas, en particular de los programas presupuestarios.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

La Secretaría Técnica, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 29, del Reglamento Interno de la Administración Pública Municipal de Soledad de Graciano Sánchez, es la responsable del seguimiento y evaluación de los objetivos establecidos en el Plan Municipal de Desarrollo y actualmente cuenta con un Sistema de Seguimiento y Evaluación Institucional de los Indicadores del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, mediante las Matrices de Indicadores de Resultados que cada área que integra el H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez elabora y reporta para su correspondiente evaluación.

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender parcialmente el resultado, por lo cual se consideró parcialmente aclarado y/o justificado y se rectifica.

AED/MP37-15/2019-05-007 **Recomendación**

La entidad fiscalizada deberá considerar a los programas presupuestarios como parte del seguimiento que realiza mediante sistema a las acciones de las unidades administrativas que la conforman; lo cual contribuirá a generar información para la toma de decisiones.

Procedimiento específico 5.3

Verificar que el área responsable de llevar a cabo la función de seguimiento a los programas presupuestarios de la entidad fiscalizada, emite informes de avance con una periodicidad no mayor a tres meses.

Resultado 13

El departamento de Infraestructura y Fortalecimiento Municipal, área responsable de llevar a cabo el seguimiento a los programas de la entidad fiscalizada, no genera los informes correspondientes.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

Se implementará un sistema de seguimiento y evaluación, con indicadores de gestión, de desempeño, de calidad y de fiscalización, entre otros; para poder determinar el porcentaje de avance y cumplimiento del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, y a su vez el de los programas operativos anuales de cada una de las dependencias que integran la gestión. Este sistema se llevará a cabo cada cuatrimestre, es decir, que se le estará dando seguimiento al PMD tres veces por año. Asimismo, en cada informe de Gobierno Municipal, la ciudadanía podrá conocer anualmente los resultados alcanzados por la gestión en base al PMD.

Con base en lo anterior, se informa que el Sistema de Seguimiento y Evaluación Institucional de los Indicadores del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, llevado a cabo por la Secretaría Técnica del H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez, se desarrolla mediante Matrices de Indicadores de Resultados, que se elaboran de forma mensual y se reportan de forma cuatrimestral, los cuales miden la eficacia y calidad en el cumplimiento de metas y objetivos trazados por la Administración Pública Municipal.

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender parcialmente el resultado, por lo cual se consideró parcialmente aclarado y/o justificado y se rectifica.

AED/MP37-15/2019-05-008 **Recomendación**

El área responsable del seguimiento a los programas, deberá emitir informes de avance de los programas presupuestarios comprometidos mediante el presupuesto de egresos, con una periodicidad no mayor a tres meses. Los cuales deberán considerar el avance que registren los objetivos a nivel Fin, Propósito, Componente y Actividades.

Lo anterior, deberá ser aplicado para los programas vigentes a la fecha de presentación de los resultados de esta auditoría, así como para los programas presupuestarios de ejercicios subsecuentes, sin menoscabo de los informes que genera el Sistema de Seguimiento y Evaluación Institucional de los Indicadores del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, mediante Matrices de Indicadores de Resultados, que no necesariamente corresponden a los programas comprometidos mediante el presupuesto de egresos, lo anterior con base en el citado oficio número ENLACE/ASE/30/2020.

Procedimiento específico 5.4

Verificar que los informes de avance de los programas presupuestarios de la entidad, son presentados al titular de la entidad fiscalizada, así como a su cuerpo directivo y a los responsables de la ejecución.

Resultado 14

El titular de la entidad fiscalizada, así como el cuerpo directivo y los responsables de la ejecución, no cuentan con información sobre el avance de los programas.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

La Secretaria Técnica del H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez, emite un informe cuatrimestral al Presidente Municipal, Secretario General, Tesorero Municipal, Oficial Mayor y Contralor Interno, en el que reporta los resultados del Seguimiento y Evaluación Institucional de los Indicadores del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, reportados por la (sic) áreas administrativas en sus Matrices de Indicadores de Resultados, en términos del apartado de Control, Seguimiento y Evaluación de: Plan Municipal de Desarrollo.

Lo anterior, según consta en oficios emitidos por la Secretaria Técnica en la que rinde los informes cuatrimestrales del Sistema de Seguimiento y Evaluación Institucional, los cuales se anexan en copia certificada y original.

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-009 **Recomendación**

Una vez que el área responsable del seguimiento a los programas presupuestarios emita informes de avance, deberán ser presentados oportunamente al titular, así como a su cuerpo directivo y a los responsables de la ejecución, sin menoscabo los informes que se emiten al Presidente Municipal, Secretario General, Tesorero Municipal, Oficial Mayor y Contralor Interno, en los que se reportan los resultados del Seguimiento y Evaluación Institucional de los Indicadores del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, reportados por la áreas administrativas en sus Matrices de Indicadores de Resultados que no necesariamente corresponden a los programas comprometidos mediante el presupuesto de egresos, lo anterior con base en el citado oficio número ENLACE/ASE/30/2020

Procedimiento específico 5.5

Verificar que la entidad fiscalizada cuenta con un área que realice la función de comprobar que la información reportada en relación al cumplimiento de sus programas presupuestarios, es veraz, adecuada y oportuna.

Resultado 15

El departamento de Infraestructura y Fortalecimiento Municipal, es el área responsable de comprobar la veracidad y oportunidad de la información reportada con relación al cumplimiento de los programas de la entidad fiscalizada; esta unidad administrativa depende de la Presidencia Municipal.

Sus funciones se establecen mediante el artículo 62, fracciones XXVI, LVII y LVIII del reglamento interno de la administración pública del ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez.

Procedimiento específico 5.6

Verificar que los programas presupuestarios de la entidad fiscalizada, hayan sido debidamente asentados en los registros correspondientes considerando su avance financiero.

Resultado 16

La entidad fiscalizada registró en las cuentas de orden de la contabilidad, los programas y proyectos, considerando las afectaciones al presupuesto. Sin embargo, no registra el ejercicio del gasto destinado al cumplimiento de los programas presupuestarios.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

De forma complementaria al sistema de contabilidad que lleva la Tesorería Municipal denominado Sistema Automatizado de Administración y Contabilidad Gubernamental.Net (SAACG.NET), emitido por el Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas, se implementará un sistema informático denominado PRESUPUESTO BASE RESULTADOS PbR, que permitirá llevar un registro del gasto destinado al cumplimiento de los programas presupuestarios de cada área de la Administración Pública Municipal, con lo cual se pueda evaluar el ejercicio de los recursos.

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-010 **Recomendación**

Para los ejercicios subsecuentes, la entidad fiscalizada deberá verificar, que se registre en las cuentas de orden de la contabilidad, el gasto destinado al cumplimiento de los programas presupuestarios desde el inicio del ejercicio fiscal y durante su ejecución; considerando para ello, a los programas presupuestarios aprobados mediante el presupuesto de egresos, así como los que se aprueben en el año.

Evaluación

Procedimiento específico 6.1

Verificar que la entidad fiscalizada cuenta con un área responsable de llevar a cabo la función de evaluación del cumplimiento de sus planes y programas presupuestarios.

Resultado 17

La entidad fiscalizada cuenta con un área responsable de la evaluación del cumplimiento final de sus programas, la cual se denomina Departamento de Infraestructura y Fortalecimiento Municipal y depende de la Presidencia Municipal.

Sus atribuciones se establecen mediante el artículo 62, fracciones VI y XLVIII del reglamento interno de la administración pública del ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez.

Procedimiento específico 6.2

Verificar el cumplimiento de las metas establecidas para los indicadores estratégicos y de gestión de los programas presupuestarios de la entidad fiscalizada.

Resultado 18

Debido a que la entidad fiscalizada no elaboró, registró, ni ejecutó, programas presupuestarios; esta entidad fiscalizadora no cuenta con elementos para determinar su cumplimiento.

Asimismo, el programa de obras y acciones mediante el cual se aplicaron los recursos públicos, no contiene objetivos, metas e indicadores que permitan establecer una base para evaluar su cumplimiento.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

El Plan Municipal de Desarrollo de Soledad de Graciano Sánchez 2018-2021, contiene los ejes rectores y líneas de acción que rigen el actuar de la Administración Pública Municipal, así como que a efecto de verificar su cumplimiento la Secretaría Técnica del H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 29 del Reglamento Interno de la Administración Pública Municipal de Soledad de Graciano Sánchez, cuenta con un Sistema de Seguimiento y Evaluación Institucional de los Indicadores del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, mediante Matrices de Indicadores de Resultados, que se elaboran de forma mensual y se reportan de forma cuatrimestral, los cuales miden la eficacia y calidad en el cumplimiento de metas y objetivos trazados por la Administración Pública Municipal.

Aunado a lo anterior, se implementará un sistema informático denominado PRESUPUESTO BASE RESULTADOS PbR, que permitirá llevar un registro del gasto destinado al cumplimiento de los programas presupuestarios de cada área de la Administración Pública Municipal, con lo cual se pueda evaluar el ejercicio de los recursos.

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-011 **Recomendación**

La entidad fiscalizada deberá evaluar el cumplimiento final de los programas presupuestarios contenidos en el presupuesto de egresos correspondiente a ejercicios subsecuentes, así como de los aprobados durante dichos ejercicios fiscales.

Las evaluaciones deberán contener el cumplimiento de los cuatro niveles de objetivos, los cuales son: Fin, Propósito, Componentes y Actividades.

Procedimiento específico 6.3

Identificar aquellos programas presupuestarios que presenten modificaciones entre la programación inicial y el cumplimiento final y, en su caso, verificar que se cuenta con la justificación y aprobación correspondiente.

Resultado 19

Debido a que la entidad fiscalizada no comprometió programas presupuestarios mediante el presupuesto de egresos 2019 y, además, los registros en las cuentas de orden de la contabilidad, se llevaron a cabo con base en obras y proyectos, los cuales no contienen objetivos, metas o indicadores que pudieran ser modificados en función de las afectaciones presupuestales; la entidad fiscalizada no cuenta con una categoría programática que pudiera haberse modificado por las ampliaciones o reducciones presupuestales.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

El Seguimiento y Evaluación Institucional de los Indicadores del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, se realiza mediante las Matrices de Indicadores de Resultados reportados por las áreas administrativas que conforman la Administración Pública Municipal, los cuales se elaboran de acuerdo a las líneas de acción contenidas en el Plan Municipal de Desarrollo.

Asimismo, me permito informar que en el sistema PRESUPUESTO BASE RESULTADOS PbR, desarrollado por el Municipio de Soledad de Graciano Sánchez, se registraran (sic) los programas presupuestarios, estableciendo el importe aprobado para su ejecución, las metas o indicadores para su seguimiento y evaluación. Lo anterior, permitirá que en caso de existir afectaciones al presupuesto de egresos aprobados o el número de acciones o metas comprometidas en los programas aprobados, se justifiquen las variaciones en ambos casos.

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-012 **Recomendación**

Una vez que la entidad fiscalizada ejecute y registre contablemente los programas presupuestarios; el número de acciones comprometidas, así como las metas e indicadores deberán ser modificados en función de las ampliaciones o reducciones al presupuesto.

En caso de que el presupuesto de egresos aprobado presente afectaciones y no se modifique el número de acciones o metas comprometidas en los programas, se deberá justificar el por qué.

En caso de modificar el número de acciones o las metas comprometidas en los programas, y las modificaciones no se relacionen con las afectaciones presupuestales, se tendrán que justificar las causas que originan las variaciones en los programas.

Procedimiento específico 6.4

Verificar que el área responsable de llevar a cabo la función de evaluación del cumplimiento de los programas presupuestarios, emita los informes correspondientes.

Resultado 20

El departamento de Infraestructura y Fortalecimiento Municipal, área responsable de la evaluación del cumplimiento final de los planes y programas de la entidad fiscalizada, no genera los informes correspondientes.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

Señala que la Secretaría Técnica del H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez, emite un informe cuatrimestral en el que reporta los resultados del Seguimiento y Evaluación Institucional de los Indicadores del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, reportados por la áreas administrativas en sus Matrices de Indicadores de Resultados, en términos del apartado de Control, Seguimiento y Evaluación del Plan Municipal de Desarrollo, en términos de su apartado denominado CONTROL, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.

Adicionalmente se informa que mediante oficio número MSGS/CI/164/2020, la Contralora Interna Municipal solicitó a la Secretaría Técnica, solicitando que diera cumplimiento con lo establecido en el artículo 6, fracción 11, de la Ley de Planeación del Estado y Municipios de San Luis Potosí, asimismo, se le solicito (sic) que al momento de realizar los programas tomara en consideración el archivo denominado "FICHA DE IDENTIFICACIÓN DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO", publicado en la página de la Auditoría Superior del Estado, en el cual se registran los siguientes conceptos; fin, propósito, componente y actividades.

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-013 **Recomendación**

El área responsable de la evaluación al cumplimiento final a los programas presupuestarios, deberá generar los informes correspondientes. Los cuales deberán considerar los objetivos a nivel Fin, Propósito, Componente y Actividades.

Lo anterior, deberá ser considerado para los programas vigentes a la fecha de presentación de estos resultados, así como para los ejercicios subsecuentes, sin menoscabo de los informes que emite la Secretaría Técnica del H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez, sobre los resultados del Seguimiento y Evaluación Institucional de los Indicadores del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, reportados por la áreas administrativas en sus Matrices de Indicadores de Resultados, que no necesariamente corresponden a los programas comprometidos mediante el presupuesto de egresos, lo anterior con base en el citado oficio número ENLACE/ASE/30/2020.

Procedimiento específico 6.5

Verificar que el informe de cumplimiento de los programas presupuestarios de la entidad fiscalizada, haya sido presentado al titular, así como a su cuerpo directivo y a los responsables de la ejecución.

Resultado 21

El titular de la entidad fiscalizada, así como el cuerpo directivo y los responsables de la ejecución, no cuentan con información sobre el cumplimiento final de los programas.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

Señala que la Secretaría Técnica del H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez, emite un informe cuatrimestral en el que reporta los resultados del Seguimiento y Evaluación Institucional de los Indicadores del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, reportados por la áreas administrativas en sus Matrices de Indicadores de Resultados, en términos del apartado de Control, Seguimiento y Evaluación del Plan Municipal de Desarrollo, en términos de su apartado denominado CONTROL, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.

Al respecto, se precisa que, durante el año 2019, se rindieron al Presidente Municipal, Secretario General, Tesorero Municipal, Oficial Mayor y Contralor Interno, los informes correspondientes a los periodos de enero a abril, mayo a agosto, septiembre a diciembre, en el que se reflejan los resultados de cada una de las acciones desarrolladas por la Administración Pública Municipal.

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-014 **Recomendación**

Una vez que el área responsable de la evaluación del cumplimiento final de los programas presupuestarios emita los informes correspondientes, deberán ser presentados oportunamente al titular, así como a su cuerpo directivo y a los responsables de la ejecución; lo anterior, sin menoscabo de los informes que se rinden al Presidente Municipal, Secretario General, Tesorero Municipal, Oficial Mayor y Contralor Interno, sobre los resultados de cada una de las acciones desarrolladas por la Administración Pública Municipal, lo anterior con base en el citado oficio número ENLACE/ASE/30/2020.

Procedimiento específico 6.6

Verificar el cumplimiento de los programas que contienen elementos que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres; o en su caso, que en la administración de los recursos públicos se haya considerado el criterio de perspectiva de género.

Resultado 22

Como se identificó en el procedimiento específico 1.5, los programas a cargo de la entidad fiscalizada no cuentan con elementos que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres; una vez que los programas de la entidad los consideren, esta entidad fiscalizadora podrá realizar la verificación correspondiente.

Rendición de cuentas

Procedimiento específico 7.1

Verificar el estado que guardan las recomendaciones de desempeño derivadas de las auditorías de desempeño realizadas a la entidad fiscalizada en ejercicios anteriores.

Resultado 23

La entidad fiscalizada no ha sido objeto de auditorías en materia de desempeño en ejercicios anteriores.

Procedimiento específico 7.2

Verificar la publicación, mediante página de Internet, de los elementos considerados en el título quinto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que hayan sido generados durante las etapas del ciclo presupuestario y que se relacionen con los planes y programas de la entidad fiscalizada.

Resultado 24

La entidad fiscalizada no dio cumplimiento a las obligaciones relacionadas con la información básica relacionada con sus planes y programas, establecidas en el título quinto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Aclaraciones y justificaciones

En respuesta a la cédula de resultados preliminares notificada el día 03 de septiembre de 2020, mediante el oficio número ENLACE/ASE/30/2020, del 07 de septiembre del 2020, la entidad fiscalizada remitió a la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, información y documentación con el propósito de justificar y aclarar este resultado; en la cual indica lo siguiente:

Mediante oficio número MSGS/CI/170/2020, la Contraloría Interna Municipal solicito a la Tesorería Municipal, que en uso de sus atribuciones, previstas en los artículos 81, de la Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de San Luis Potosí y 13, del Reglamento Interno de la Administración Pública Municipal de Soledad de Graciano Sánchez; desplegara las acciones que considerara procedentes, a fin de que en los ejercicios subsecuentes el Presupuesto de Egresos del H. Ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez, incluya los siguientes apartados específicos:

- *Prioridades del gasto;*
- *Lista de programas;*
- *Indicadores estratégicos y de gestión aprobados.*

Derivado de la valoración por parte del personal auditor a la información y documentación presentada, se advierte que esta no reúne las características de suficiencia, competencia, pertinencia y relevancia para atender en su totalidad el resultado, por lo cual se consideró no aclarado y/o justificado y se ratifica.

AED/MP37-15/2019-05-015 **Recomendación**

La entidad fiscalizada deberá publicar, en su portal de Internet, la siguiente información relacionada con sus planes y programas:

Plan Municipal de Desarrollo.

Presupuesto de egresos que contenga:

- a) Listado de programas así como indicadores estratégicos y de gestión aprobados
- b) Programas que cumplan con los términos que establece el artículo 6, fracción II de Ley de Planeación del Estado y Municipios de San Luis Potosí; los programas presupuestarios cumplen con cada una de las especificaciones requeridas.

Lo anterior en cumplimiento al título quinto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y a la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Procedimiento específico 7.3

Verificar que la entidad fiscalizada cuente con un área responsable de la publicación mediante página de Internet, de los elementos considerados en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que hayan sido generados durante las etapas del ciclo presupuestario y que se relacionen con la generación y cumplimiento de los planes y programas de la entidad fiscalizada.

Resultado 25

La entidad fiscalizada cuenta con un área responsable de la publicación, mediante página de Internet, de la información que da cumplimiento a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de San Luis Potosí, la cual depende de la Secretaría General y se denomina Unidad de Transparencia.

Sus atribuciones se establecen mediante el artículo 49 del reglamento interno de la administración pública del ayuntamiento de Soledad de Graciano Sánchez.

VI. Resumen de recomendaciones

Derivado de la aplicación de los procedimientos generales y específicos de la auditoría, establecidos para cada una de las etapas del ciclo presupuestario, se emitieron 15 recomendaciones.

VII. Conclusiones

La estructura orgánica del municipio de Soledad de Graciano Sánchez cuenta con unidades responsables de llevar a cabo las principales funciones relacionadas con el ciclo presupuestario, para ello cuentan con atribuciones establecidas mediante el reglamento interno de la administración pública; además, se ha capacitado a los servidores públicos responsables de los procesos de planeación, programación y presupuestación. Las situaciones descritas contribuyen a una mejor implementación del Presupuesto basado en Resultados (PbR).

Con relación a los instrumentos de planeación, el Plan Municipal de Desarrollo guarda congruencia con el Plan Estatal de Desarrollo, lo que contribuye a ordenar los programas municipales con las políticas públicas de alcance estatal.

Con relación a los instrumentos de planeación, el Plan Municipal de Desarrollo guarda congruencia con el Plan Estatal de Desarrollo, lo que contribuye a ordenar los programas municipales con las políticas públicas de alcance estatal.

Asimismo, el programa de obras y acciones que se presentó no permite evaluar el impacto de la labor del ayuntamiento en el desarrollo del municipio, ni su contribución al cumplimiento de los objetivos del Plan. Adicionalmente, el registro contable de los programas no permitió establecer una relación entre el ejercicio del presupuesto y el cumplimiento de los objetivos de los programas.

Es sustancial que el sistema de información contable contribuya a evaluar el desempeño económico. De la integración programas - presupuesto - contabilidad, se obtendrá información vital sobre las actividades realizadas, el gasto vinculado, los resultados obtenidos, la relación

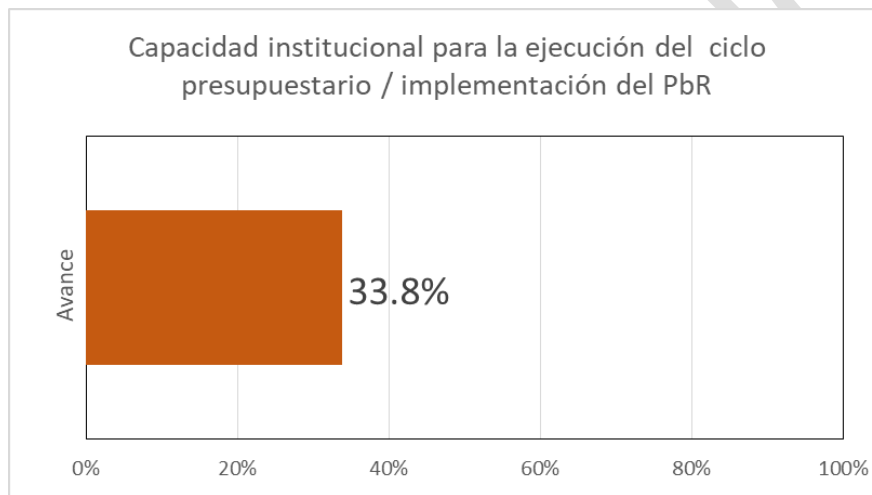
con el objetivo, costos unitarios de los insumos para generar bienes y servicios; es decir, eficiencia y productividad.

Evaluación de la capacidad institucional para la ejecución del ciclo presupuestario

Con base en los resultados cualitativos de esta auditoría, se establecieron parámetros mediante los cuales es posible cuantificar y valorar las capacidades institucionales con las que cuenta el municipio para desarrollar las principales funciones relacionadas con el ciclo presupuestario, así como para la implementación del Presupuesto basado en Resultados.

Una aproximación más cercana al 100% indica que el municipio presentó resultados favorables en un mayor número de aspectos revisados.

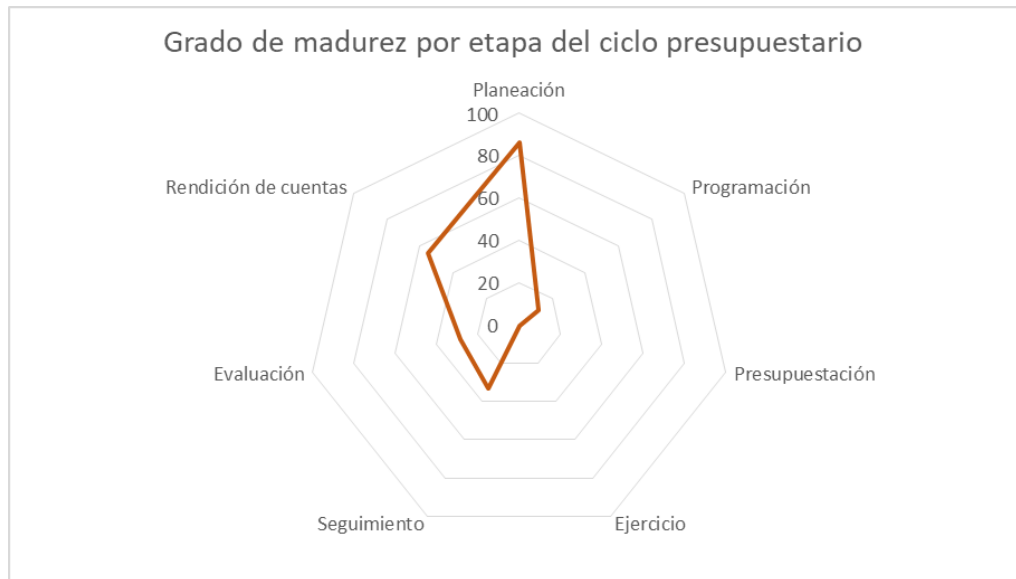
Gráfico 3. Capacidad institucional para la ejecución del ciclo presupuestario



Fuente: Elaboración propia

Por otro lado, en función de los resultados obtenidos con la aplicación de los procedimientos específicos, se cuantificó el grado de madurez para cada una de las etapas; el siguiente gráfico permite identificar los procesos con mayores fortalezas y debilidades.

Gráfico 4. Resultados del grado de madurez por etapa del ciclo presupuestario



Fuente: Elaboración propia

El punto en el que se interseca la línea más gruesa con el eje de cada etapa nos indica su grado de madurez; asimismo, el área comprendida al interior del polígono que conforma dicha línea muestra el avance que registra el municipio con relación al perímetro conformado por los valores más altos para cada eje, el cual representa el nivel óptimo.

Los procesos que alcanzaron resultados más altos son planeación y rendición de cuentas; las principales áreas de oportunidad se observan en programación, presupuestación y ejercicio.

VIII. Dictamen

Opinión no favorable

El presente dictamen se emite una vez concluidos los trabajos de la auditoría de desempeño y cumplimiento número AED/MP37-15/2019 practicada al municipio de Soledad de Graciano Sánchez, correspondiente al ejercicio fiscal 2019; la cual se ejecutó con base en la información proporcionada por la entidad fiscalizada de cuya veracidad es responsable. La auditoría fue planeada y desarrollada aplicando los procedimientos necesarios para el logro de su objetivo, así como los criterios determinados para su ejecución. En consecuencia, existe una base razonable para dar sustento al presente dictamen.

La entidad fiscalizada no cumplió razonablemente con las disposiciones normativas aplicables, respecto de las funciones, procesos y obligaciones examinadas; lo cual se puede observar mediante los resultados con recomendación que se precisan en el apartado correspondiente de este informe.

IX. Servidores públicos que intervinieron en la auditoría

C.P. Viridiana Guadalupe Azuara Barberena	Supervisora
Arq. María Alejandra Melo Sánchez	Auditora

X. Marco legal y normatividad aplicable

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Constitución Política del Estado de San Luis Potosí.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental.
- Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de San Luis Potosí.
- Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de San Luis Potosí.
- Ley de Planeación del Estado y Municipios de San Luis Potosí.
- Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado y Municipios de San Luis Potosí.
- Ley del Presupuesto de Egresos del Estado, para el Ejercicio Fiscal 2019.
- Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de San Luis Potosí.
- Lineamientos para la construcción y diseño de indicadores de desempeño mediante la Metodología de Marco Lógico, Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC).
- Acuerdo del Consejo Nacional de Armonización Contable por el que se emite la clasificación programática.

XI. Marco legal y normatividad de la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí para promover acciones

Las facultades de la Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí para promover o emitir las acciones derivadas de la auditoría practicada se encuentran contempladas en las siguientes disposiciones:

Artículo 116, fracción II, párrafo sexto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Artículo 53, párrafo segundo, 54 párrafos, 1, 2, 3 y 4 de la Constitución Política del Estado de San Luis Potosí.

Artículo 13, fracción III, 14, 16 fracciones XV, XVI, 19, 34, 35, 36 38, 39, 40 y 42 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de San Luis Potosí.

Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización

Las normas son los atributos esenciales requeridos para asegurar una auditoría de calidad. Para la elaboración de este informe, así como para la emisión de los resultados que contiene, se aplicaron los Principios Fundamentales de las Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización No. 100, 300 y 400.

XII. Unidades administrativas involucradas en la auditoría

- Presidencia Municipal
- Tesorería
- Contraloría Municipal
- Secretaría Técnica
- Oficialía Mayor
- Departamento de Infraestructura y Fortalecimiento Municipal

XIII. Comentarios de la entidad fiscalizada

Es importante señalar que para la elaboración del presente informe individual, la entidad fiscalizada presentó documentación, ante esta Auditoría Superior del Estado de San Luis Potosí, para aclarar y/o justificar los resultados, la cual fue analizada con el fin de determinar la procedencia de eliminar, rectificar o ratificar cada uno de ellos, los cuales se encuentran sujetos a un proceso de seguimiento.

San Luis Potosí, S.L.P., 15 de octubre de 2020.

C.P. Rocío Elizabeth Cervantes Salgado
Auditora Superior del Estado de San Luis Potosí